

Jaarverslag 2020 en jaarplan 2021 – Rekenkamer Deventer

Maart 2021

Voorwoord

Beste leden van de gemeenteraad,

Met enige trots bieden we het jaarverslag 2020 en het jaarplan 2021 aan. 2020 was een bewogen jaar voor de samenleving, ook in de gemeente Deventer. Van de lockdown in het voorjaar naar wat meer openheid in de zomer naar een nieuwe lockdown veel consequenties op de samenleving in brede zin. Een crisis met impact. Elkaar fysiek ontmoeten en samen goede, leuke en mooie dingen doen was bijna niet mogelijk. Ondanks de COVID-19 beperkingen hebben we de transitie van een gemengde Rekenkamercommissie naar een Rekenkamer Deventer kunnen maken.

In oktober 2020 ben ik benoemd als voorzitter en zijn we gestart met de procedure voor de nieuwe leden die in januari 2021 zijn benoemd. In 2020 hebben we ook nog het onderzoek naar onderwijshuisvesting afgerond en is de start gemaakt met het onderzoek naar het S-Park.

Tevens hebben we onderzoeksonderwerpen opgehaald bij de gemeenteraad en dit vertaald naar het Jaarplan 2021. Uitdaging voor de nieuwe rekenkamer is om de verbindingen met de gemeenteraad goed te blijven maken. We hopen met dit Jaarplan u te kunnen bijstaan in uw kaderstellende en controlerende rol.

Karin van den Berg

Voorzitter

Jaarverslag 2020

1. Inleiding

Sinds 2004 kent de gemeente Deventer een rekenkamerfunctie, conform artikel 81 van de Gemeentewet. De rekenkamerfunctie, in de vorm van een Rekenkamercommissie (RKC), is samengesteld uit drie externe leden (waaronder de voorzitter) en een afvaardiging van raadsleden en opvolgers. Volgens artikel 182 onderzoekt de rekenkamer de doelmatigheid, doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. De commissie beoogt met haar onderzoeken de gemeenteraad van Deventer te ondersteunen in haar kaderstellende en controlerende taak.

Na het afscheid van de voorzitter mei 2019 heeft de commissie gewerkt aan het herpositioneren van de rekenkamerfunctie. De taak van voorzitter is (tijdelijk) waargenomen door de heer Mellema tot de benoeming van mevrouw Van den Bergh tot voorzitter in oktober 2020. De RKC fungeerde in de volgende samenstelling in 2020:

- Mw. K. (Karin) van den Berg (externe voorzitter)
- Dhr. B. (Bert) Mellema (extern lid)
- Dhr. P. (Peter) Wolbert (extern lid)
- Dhr. H. (Harry) ten Have (raadslid)
- Dhr. R. (Roy) Haaxman (raadslid)
- Dhr. A. (Andras) Krahl (raadsopvolger)
- Dhr. L. (Luc) Gerritsen (secretaris RKC)

In dit jaarverslag brengt de commissie verslag uit van de activiteiten in 2020. Wij leggen hiermee verantwoording af over ons handelen en geven inzicht in de manier waarop we door ons ter beschikking gestelde middelen hebben besteed. Het jaarverslag benoemt wat de RKC heeft gedaan en bereikt en wat het heeft gekost.

2. Wat hebben we gedaan en bereikt?

De RKC heeft in 2020 gewerkt aan een tweetal onderzoeken en het herpositioneren van de rekenkamerfunctie in Deventer. In de onderstaande paragrafen wordt dit kort toegelicht.

1.1 Transformeren van Rekenkamercommissie naar Rekenkamer

Een gemeente wordt geacht vorm en inhoud te geven aan de invulling van een rekenkamer(functie). Deventer kent een rekenkamerfunctie (Hfd IVb, art. 810a Gemwet) die wordt uitgevoerd door een (rekenkamer)commissie. Met het vertrek van de voorzitter van de RKC in mei 2019 was er een natuurlijk moment om helderheid te vragen aan de raad over de gewenste vorm en invulling van de rekenkamer(functie).

Op 10 juli 2019 heeft de raad gesproken over het raadsvoorstel “Invulling rekenkamer of rekenkamerfunctie” en hierbij gekozen om de huidige rekenkamerfunctie om te vormen tot een vorm, die in lijn is met het Wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers. Het wetsvoorstel stelt voor om de rekenkamerfunctie af te schaffen en in elke gemeente een rekenkamer in te stellen met enkel externe leden. In samenspraak met de RKC is vervolgens deze keuze uitgewerkt en heeft de raad op 26 februari 2020 besloten om de huidige commissie te transformeren naar een rekenkamer met vijf externe leden per 1 januari 2021.

Vervolgens is er een sollicitatiecommissie samengesteld met de voorzitter auditcommissie, (toenmalig) plaatsvervangend voorzitter van de raad, waarnemend voorzitter RKC en de secretaris RKC. De sollicitatiecommissie heeft mevrouw Van den Berg voorgedragen als voorzitter rekenkamer en zij is benoemd op 7 oktober 2020.

Na de beëdiging van de voorzitter is gestart met de werving van drie externe leden. Deze heeft er toe geleid dat de heer Buiskool, mevrouw Bijlsma en mevrouw Jansen als leden van de rekenkamer Deventer zijn benoemd (27 januari jl.) De heer Mellema zet zijn werkzaamheden voort voor de rekenkamer Deventer. De samenstelling van de rekenkamer voor 2021 is:

- Mw. K. (Karin) van den Berg (externe voorzitter)
- Dhr. B. (Bert) Mellema (extern lid)
- Mw. J. (Jildau) Bijlsma (extern lid)
- Dhr. B. (Bert-Jan) Buiskool (extern lid)
- Mw. H. (Hanny) Jansen (extern lid)
- Dhr. L. (Luc) Gerritsen (secretaris RK)

Het besluit van 27 januari jl. betekent ook dat een vijftal leden eervol is ontslagen van hun verplichtingen aan de RKC Deventer. De heer Krahl, Ten Have, Haaxman en Wolbert worden (nogmaals) hartelijk bedankt voor hun jarenlange inzet voor de RKC Deventer.

Dit jaarverslag is het laatste document dat de Rekenkamercommissie aan de raad aanbiedt.

1.2 Afgeronde onderzoeken

1.1. Onderzoek onderwijshuisvesting

De Rekenkamercommissie heeft onderzoek gedaan naar onderwijshuisvesting. Deventer is verantwoordelijk voor de huisvesting van ruim 50 scholen. Door het onderzoek krijgt de gemeenteraad meer inzicht in de doeltreffendheid en doelmatigheid van het onderwijshuisvestingsbeleid van de gemeente. Ook geeft het onderzoek een schets van voorziene risico's en kansen in de toekomst.

Uitgaande van een beleidsarme doelstelling met een sobere en adequate onderwijshuisvesting als uitgangspunt, geldt dat de onderwijshuisvesting doeltreffend is. Waar dat niet het geval is, met name de vmbo-afdeling van het Ety Hillesum, wordt gewerkt aan een oplossing. Een vraag is wel in hoeverre het uitgangspunt sober en adequaat voldoende is en of die ambitie moet en kan worden bijgesteld.

Over de doelmatigheid concludeert de Rekenkamercommissie dat er over het geheel geen onder- of overbesteding is ten opzichte van het ijkpunt gemeentefonds en dat de nettolasten vergelijkbaar zijn met de referentiegemeenten. Wel ziet de commissie kansen voor verbetering in het bestrijden van de leegstand en het doorlopen van de procedures.

De Rekenkamercommissie doet een aantal aanbevelingen, waaronder het in het beeld brengen van de lange termijn behoefte. Ook beveelt de commissie aan om een beleidsvisie op te stellen en aandacht te besteden aan inhoudelijke thema's en ambities. Het College heeft laten weten zich te herkennen in de conclusies en de aanbevelingen ter harte te nemen in de uitwerking van een Integraal Huisvestingsplan. Dit plan wordt naar verwachting in het voorjaar van 2021 aan de raad aangeboden.

1.2 Rekenkamerbrief S-Park en een checklist

Ruimtelijke investeringsprojecten zijn doorgaans complex als gevolg van de ruimtelijke consequenties, de omvang van de investeringen met bijbehorende risico's, de integraliteit, de doorlooptijd en de afhankelijkheden. Besluitvorming over dit soort projecten vraagt een degelijke voorbereiding door de gemeenteraad. Aan de hand daarvan wil de gemeenteraad voor zichzelf de analyse maken in hoeverre de onderbouwing van het voorstel, dat wil zeggen de verstrekte informatie, benodigd voor de besluitvorming juist, volledig en verifieerbaar (de bron) is. Antwoorden op de onderstaande vragen kunnen een bijdrage leveren aan het nemen van een beslissing:

1. Wat willen we bereiken?
2. Waar staan we?
3. Wat zijn de risico's?
4. Hoe kunnen we bijsturen?

Om deze vragen te beantwoorden presenteert de rekenkamer een checklist voor ruimtelijke investeringsprojecten bij wijze van handreiking ([link](#)). Ter illustratie heeft de rekenkamer de checklist gebruikt voor de analyse van het raadsvoorstel inzake S-Park.

S/park is een uniek (industrie)terrein in Overijssel. Het is namelijk een fysieke en milieutechnische ruimte (9,5 ha.) voor hoogwaardige chemische bedrijven met een ambitie om een sciencepark te worden. Sinds 1 januari 2019 werkt de gemeente Deventer samen met Nouryon en HMO aan de ontwikkeling van het S-Park. In de samenwerkingsovereenkomst was “go – no go” moment voorzien voor het einde van 2020 en de raad diende hierover uiterlijk 3 maanden na 1 januari 2021 te besluiten.

De rekenkamer concludeert dat het raadsvoorstel een heldere samenvatting geeft van de afwegingen omtrent het nemen van een go/no go besluit. Aan de hand van de checklist komen de dilemma's omtrent grip op een locatie houden en een toekomstvisie voor het terrein naar voren. Door het toepassen van de checklist op het S-Park hoopt de rekenkamer bij te hebben gedragen aan een zorgvuldige besluitvorming.

Tot slot op 9 februari 2021 heeft de Rekenkamer een expertmeeting georganiseerd voor raadsleden omtrent het S-Park. In aanwezigheid van een expertteam bestaande uit zeer ervaren experts uit de werkvelden gebiedsontwikkeling, ontwikkeling van science centers en campussen, grondexploitaties en risicomangement is de casus verkend. Er is gesproken over “vermijden risico's versus grip op de locatie” en “de toekomst van de locatie en de rol van de gemeente”.

Dit onderzoek is gestart in 2020 door de Rekenkamercommissie en opgeleverd in februari 2021.

2. Wat heeft het gekost?

Het budget van de RKC bedroeg in 2020 €57.873. In dit budget zijn de ambtelijke uren en de overheadkosten van de ambtelijke secretaris niet meegenomen. Hieronder is een specificatie opgenomen van de geregistreerde uitgaven in 2020:

Post	Realisatie 2020
Onderzoek	28.780
Vergoeding leden	10.198
Abonnementen	620
Algemene kosten/diversen	837
Totaal	40.435

In 2020 was er een voordelig saldo van 17.438.

Jaarplan 2021

De rekenkamer ondersteunt de raad in haar controlerende taak door onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gevoerde beleid. Ze onderzoekt of het gevoerde beleid ook daadwerkelijk tot de gewenste doelen heeft geleid, of dat op een efficiënte manier is gebeurd en binnen de daarvoor gestelde regels. Zij is ingesteld krachtens de Gemeentewet (artikel 81 en 182-185) en het juridisch kader is nader vastgelegd in een verordening.

In 2017 heeft de raad in Deventer besloten om de werkzaamheden van de toenmalige Rekenkamercommissie te verbreden. Naast het onderzoek gericht op de controlerende taak, was er ook behoefte aan ex-ante onderzoek ter ondersteuning van de kaderstellende taak van de raad.

De wet en de verordening bieden ruimte voor de rekenkamer om te bepalen hoe zij haar taken en werkwijze wil invullen. In dit jaarplan beschrijft de rekenkamer haar missie, visie en kernwaarden die vervolgens vertaald worden naar een aanpak voor het komende jaar.

1. Missie en visie

De leden van de rekenkamer hebben gezamenlijk de navolgende missie en visie geformuleerd.

In een open dialoog met de raad en de burgers, draagt de rekenkamer door relevant en passend onderzoek bij aan de kwaliteit van het bestuur van de gemeente Deventer. De aanbevelingen en inzichten die voortvloeien uit de onderzoeken ondersteunen de raad in haar kaderstellende en controlerende taak en dragen bij aan een inhoudelijk, maatschappelijk debat binnen de gemeente.

Als leden van de rekenkamer beogen wij aan het einde van onze benoemingstermijn (2026) op verschillende beleidsterreinen knelpunten en vraagstukken inzichtelijk te hebben gemaakt. Wij streven ernaar om heldere en toegankelijk aanbevelingen te formuleren om deze knelpunten op te lossen. Een intensieve en open verstandhouding met de raad is daarin voor ons belangrijk. Wij doen onderzoek naar thema's die voor de raad en de burger belangrijk zijn. De vorm waarin wij onze bijdragen leveren, passen we aan op de behoefte van de raad en de context. Hierbij denken we aan een rapport met aanbevelingen, een mondelinge presentatie, maar ook een expertmeeting. Deze producten zijn altijd eenvoudig te vinden voor de inwoners van de gemeente Deventer

2. Kernwaarden

Uit de missie en visie vloeien een aantal kernwaarden voort. We beperken ons tot de kernwaarden die nog niet zijn beschreven in de Gemeentewet over de gemeentelijke verordening. Deze kernwaarden zijn leidend in hoe wij onze taak en rol als rekenkamer invullen.

1. Wij zijn omgevingsbewust

We gaan bestuurlijk sensitief te werk en sluiten aan bij de behoefte van de raad en de burgers van de gemeente Deventer. We weten wat er binnen en buiten de raad in de gemeente speelt. We volgen de activiteiten van de raad, bezoeken periodiek alle fracties, maken gebruik van officiële raadsdocumenten, B&W-stukken, begrotingen, jaarrekeningen, de lokale media en volgen de raadsvergaderingen.

Daarnaast houden we onze ogen en oren open voor wat er in de samenleving van Deventer gebeurt. We volgen actief het nieuws en staan open voor suggesties van burgers. We stimuleren betrokkenheid van raadsleden en burgers bij onze werkzaamheden, bijvoorbeeld door het inzetten van een klankbordgroep of een burgerpanel bij specifieke onderzoeken.

2. Wij zijn kritisch en gericht op leren

Ons onderzoek is altijd gericht op leren en het stimuleren van het lerende vermogen. Dit bepaalt ook onze onderwerpkeuze en onderzoeksmethodiek. Bij lerende onderzoeken passen constructieve onderzoeksaanpakken waar de onderzoeker samen met betrokkenen beleid evalueert.

Vanuit dit lerende perspectief streven we ernaar om zoveel mogelijk praktijkgericht onderzoek te doen waarbij de nadruk ligt op de uitvoering in de praktijk en het effect ervan op de inwoners. Hier horen ook alternatieve onderzoeksactiviteiten bij, zoals actieonderzoek, casus analyse en storytelling. Wat is de situatie van de burger, ondernemer, cliënt, patiënt, reiziger, kind, ouder etc., en wat betekent het gevoerde beleid voor hun specifieke situatie? Het perspectief van de belanghebbende, professional en gebruiker staat voorop. Dit levert niet per definitie input op over doelmatigheid en doeltreffendheid van beleid, maar het benoemt dilemma's en knelpunten die zich voordoen als gevolg van het gekozen beleid.

Dit betekent ook dat de rekenkamer werkt aan haar eigen lerend vermogen. We organiseren dit via een interne leercyclus. Daarbij wordt elk onderzoeksproject intern geëvalueerd. Aandachtspunten daarbij zijn de kwaliteit van proces en product en de behandeling en doorwerking van aanbevelingen. De rekenkamer gaat in een opvolgingsonderzoek na wat er met de overgenomen aanbevelingen is gedaan. Ook deze opvolgingsonderzoeken worden benut in de interne leercyclus. Ook werken we aan onze eigen professionalisering door actief te participeren in opleiding en professionele netwerken. We houden actief contact met andere rekenkamers om wederzijds leren te bevorderen.

3. We richten ons op relevante thema's

De rekenkamer kiest, zoals in de Gemeentewet is opgenomen, haar eigen onderzoeksonderwerpen. Wij werken met een groslijst met ideeën die zijn aangedragen vanuit de gemeenteraad, de rekenkamer zelf en inwoners van de gemeente Deventer. We baseren onze keuze op de relevantie van het onderwerp. De relevantie van een onderwerp is groter naarmate:

- het beleid de inwoners meer raakt
- de risico's op ineffectiviteit, ondoelmatigheid en onrechtmatigheid groter zijn
- er grotere financiële of maatschappelijke belangen mee gemoeid zijn
- er meer informatie met het onderzoek kan worden gegenereerd
- het thema zich leent voor onderzoek door de Rekenkamer

Het toepassen van deze criteria kan er toe leiden dat sommige beleidsterreinen meer aandacht krijgen dan andere. Daarom blijft er altijd ruimte om voor een onderwerp te kiezen vanwege andere redenen dan in het voorgaande genoemd.

4. Onze output/ producten zijn toegankelijk en uitnodigend

We communiceren op een manier die aansluit bij de belevingswereld van raadsleden en inwoners van gemeente Deventer. De producten van de rekenkamer zijn goed leesbaar, begrijpelijk en bevatten zo weinig mogelijk vakjargon. Naast onderzoeksrapporten zijn er andere producten mogelijk, waarmee de toegankelijkheid, bruikbaarheid en relevantie van het onderzoek van de rekenkamer wordt vergroot. Voorbeelden hiervan zijn rekenkamerbrieven, artikelen, werkconferenties, kennissessies en informerende films.

5. We zijn transparant in onze werkwijze

De rekenkamer is zichtbaar en communiceert actief met raad, college en ambtelijke organisatie. De wijze van communiceren rondom de aankondiging van onderzoeken, bestuurlijk wederhoor en presentatie van het rapport aan de raad is duidelijk, transparant en afgestemd met raad, college en organisatie. Naast onderzoek sturen we met regelmaat een nieuwsbrief waarin we de raadsleden op de hoogte stellen van onze activiteiten of noemenswaardige ontwikkelingen in rekenkamerland.

We leggen onze doelen vast in een jaarplan, zodat op een later moment kan worden vastgesteld of de rekenkamer doelmatig en doeltreffend handelt. In een openbaar en onderbouwd jaarplan leggen wij vast welke onderwerpen wij onderzoeken en waarom. Wij communiceren actief over de opzet en uitvoering van een onderzoek met betrokkenen. In ons jaarverslag leggen we verantwoording af.

We zorgen dat het werk van de rekenkamer de inwoners van de gemeente Deventer bereikt. Op de website van de gemeente worden de activiteiten van de rekenkamer uitgelicht. Daarnaast worden de lokale media op de hoogte gesteld van de uitkomsten van de onderzoeken.

6. We streven naar kwalitatief hoogwaardig onderzoek.

De kwaliteit van ons onderzoek voldoet aan de in de beroepspraktijk geldende normen en wordt nader uitgewerkt in een onderzoeksprotocol.

3. Activiteiten

De voorgaande kernwaarden worden vertaald naar de volgende activiteiten.

Kernwaarden	Activiteiten
1. We zijn omgevingsbewust	<ol style="list-style-type: none">1. De rekenkamer maakt nader kennis met de gemeenteraad, college van B&W, griffier en de gemeentesecretaris in het voorjaar van 2021.2. Leden van de rekenkamer volgen de raadsvergaderingen en zijn, indien corona het weer toelaat, periodiek aanwezig bij een vergadering.3. De rekenkamer gaat in het najaar van 2021 in gesprek met de fracties ter voorbereiding van het onderzoeksprogramma 2022.4. De rekenkamer experimenteert in 2021 met verschillende vormen van het betrekken van de raad bij haar onderzoek.5. De rekenkamer verkent de optie om het (burger)digipanel in te zetten ter ondersteuning van het onderzoeksprogramma 2022.
2. Wij zijn kritisch en gericht op leren	<ol style="list-style-type: none">1. Ieder afgerond onderzoekproject wordt intern en extern geëvalueerd.2. De rekenkamer heeft afspraken gemaakt met de auditcommissie over de monitoring van de aanbevelingen van de raad. In een jaarlijks overleg wordt de voortgang besproken.3. Leden van de rekenkamer participeren in opleiding, professionele netwerken en houden actief contact met andere rekenkamers om wederzijds leren te bevorderen.
3. We richten ons op relevante thema's	<ol style="list-style-type: none">1. De rekenkamer biedt jaarlijks ten minste twee onderzoeken aan de gemeenteraad aan.2. De rekenkamer houdt een groslijst van onderzoeksonderwerpen bij met ideeën die zijn aangedragen vanuit de rekenkamer zelf, de raad en inwoners van de gemeente Deventer. De groslijst is terug te vinden in de bijlage van dit document.3. In de periode 2021-2024 dient ten minste de helft van alle beleidsprogramma's uit de begroting aan bod te zijn geweest/
4. Onze output/ producten zijn toegankelijk en uitnodigend	<ol style="list-style-type: none">1. De rekenkamer brengt haar publicaties onder de aandacht van de raad en de samenleving door een communicatieplan/strategie op te stellen.2. De rekenkamer experimenteert met andere vormen van presentatie om de toegankelijkheid, bruikbaarheid en relevantie van het onderzoek van de Rekenkamer te vergoten (rekenkamerbrieven, artikelen, werkconferenties, kennissessies en informerende films enz.).
5. We zijn transparant in onze werkwijze	<ol style="list-style-type: none">1. De rekenkamer legt haar doelen en activiteiten vast in een jaarplan en legt verantwoording af in een jaarverslag.2. Naast onderzoek stuurt de rekenkamer met regelmaat een nieuwsbrief waarin de raadsleden op de hoogte worden gesteld van activiteiten of noemenswaardige ontwikkelingen in rekenkamerland.
6. We streven naar kwalitatief hoogwaardig onderzoek	<ol style="list-style-type: none">1. De rekenkamer stelt een reglement van orde en een onderzoeksprotocol op voor haar werkzaamheden.

4. Onderzoeken 2021

In de onderstaande paragrafen wordt kort toegelicht welke onderzoeken de rekenkamer voornemens is om uit te voeren:

4.1 De praktijk van de Wob

Openbaarheid is geen gunst die een overheid verleent, maar een recht van een burger. Het stelt hem of haar onder meer in staat de overheid te controleren. De Wet Openbaarheid van Bestuur (Wob) voorziet in deze behoefte. Overheden blijken verschillend met Wob-verzoeken om te gaan, net als met informatie die hierover te vinden is. De meeste overheden lijken wel informatie te verschaffen over het indienen van het Wob-verzoek, maar verschillen ze in de transparantie over de afhandeling van het verzoek. Voor een inwoner kan dit betekenen dat de mogelijkheden om van zijn of haar rechten op openbaarheid van overheidsinformatie gebruik te maken, van overheid tot overheid kan verschillen.

De Nederlandse Vereniging van Rekenkamers & Rekenkamercommissie organiseert een DoeMee-onderzoek voor rekenkamer(commissie)s over de praktijk van de Wet Openbaarheid Bestuur. Het onderzoek gaat in op de praktijk van de Wob in Deventer, maar levert ook een gezamenlijk beeld van de praktijk van de Wob op (benchmark). De verwachting is dat het onderzoek start in 2^e kwartaal van 2021.

4.2 Aanbestedingsbeleid in het sociaal domein

De bedragen die met de uitvoering van de Wmo en de Jeugdwet gepaard gaan, vormen voor gemeenten een groot deel van de begroting. Veel gemeenten kopen zorg in door middel van een aanbesteding. Bij een aanbesteding komen vraagstukken over de kwaliteit, de mate van sturing, het voorkomen van zorgfraude, de soort aanbesteding, innovatie, keuzevrijheid, looptijd contract en maatschappelijke doelen ter sprake. Naast het aanbesteden is het ook de vraag hoe te sturen op kwaliteit in de uitvoering en hoe de samenwerking tussen de gemeente en zorgaanbieders te organiseren. Een complex proces, maar van belang voor de gemeente om het efficiënt en effectief te organiseren om kwalitatief en betaalbare zorg te leveren aan haar inwoners.

De rekenkamer heeft als voornemen om onderzoek te doen naar het aanbestedingsbeleid in het sociaal domein. Het zal een startnotitie opstellen en deze startnotitie delen met de gemeenteraad. Deze startnotitie werkt de gekozen onderzoeksrichting nader uit.

4.3 Digitale toegankelijkheid en dienstverlening

In Nederland willen we dat openbare voorzieningen toegankelijk zijn voor iedereen. Niet alleen bijvoorbeeld gebouwen en het openbaar vervoer, maar ook overheidswebsites. Daarom is digitale toegankelijkheid verplicht voor alle overheidsinstanties sinds het "Tijdelijk besluit digitale toegankelijkheid overheid" (1 juli 2018). Met de Wet Digitale Overheid wordt in de toekomst gepoogd om hier een structureel karakter aan te geven.

Hedendaags is het digitale kanaal één van de belangrijkste kanalen voor een gemeente om haar diensten te verlenen aan haar inwoners, instellingen en bedrijven. Via het digitale kanaal kunnen inwoners, bedrijven en instellingen informatie vinden om bijvoorbeeld een vergunning aan te vragen, een zienswijze in te dienen of een uitkering aan te vragen. De toegankelijkheid van de informatievoorziening is een voorwaarde voor effectieve en efficiënte dienstverlening van de gemeente Deventer. De toegankelijkheid kan betrekking hebben op o.a. de leesbaarheid (klare taal) en de gebruiksvriendelijkheid.

Voor de rekenkamer Deventer is het bovenstaande een reden om onderzoek te doen naar de toegankelijkheid van de informatievoorziening. De rekenkamer werkt het nader uit in een startnotitie en deze wordt gedeeld met de raad.

4.4 Verkennend onderzoek: duurzaamheid

Nederland gaat van het aardgas af en gaat over naar hernieuwbare bronnen van energie. Om deze doelen te halen wordt vanuit het landelijke klimaatakkoord gemeenten gevraagd om een warmtevisie op te stellen en in regionaal verband (RES) samen te werken voor een duurzame energievoorziening. De gemeente Deventer spreekt ook de ambitie uit om in 2030 energieneutraal te zijn. Eén van de opmerkingen uit het rapport over het klimaat- en energiebeleid uit 2018 (van de toenmalige Rekenkamercommissie) is dat het een ambitieuze doelstelling is in vergelijking met andere gemeenten.

De rekenkamer constateert op basis van het bovenstaande dat de energietransitie een maatschappelijke en financieel relevant thema is voor de gemeente Deventer. Zij voert een verkenning uit om een potentiële invalshoeken voor onderzoek in kaart te brengen en beslist op basis hiervan of het start met een onderzoek.

Bijlage 1

Cultuur	Sociaal	Ruimtelijk	Digitaal	Bestuur / Economie
<ul style="list-style-type: none"> Cultuurbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Zes jaar na de decentralisaties 	<ul style="list-style-type: none"> Omgevingswet 	<ul style="list-style-type: none"> Digitale dienstverlening 	<ul style="list-style-type: none"> Gemeenschappelijke regelingen (Clean Techregio)
<ul style="list-style-type: none"> Exploitatie Burgerweeshuis 	<ul style="list-style-type: none"> Sociale wijkteams 	<ul style="list-style-type: none"> S-Park 	<ul style="list-style-type: none"> Digitale toegankelijkheid 	<ul style="list-style-type: none"> Organisatievormen bij mogelijke uitbesteding
<ul style="list-style-type: none"> Museumbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Grip op de Jeugdwet (successen/kansen) 	<ul style="list-style-type: none"> Energietransitie 	<ul style="list-style-type: none"> Informatieveiligheid in DOWR-verband 	<ul style="list-style-type: none"> Leegstandsbeleid
	<ul style="list-style-type: none"> Wmo /kleine zorgaanbieders 	<ul style="list-style-type: none"> Grondbedrijf 		<ul style="list-style-type: none"> Kaderstellende rol van de gemeenteraad
	<ul style="list-style-type: none"> Meetbaarheid in het sociaal domein 	<ul style="list-style-type: none"> Risicomanagement en grondexploitaties 		<ul style="list-style-type: none"> Begroting en de doelenboom (doelen, prestaties en effecten)
	<ul style="list-style-type: none"> Afval en grondstoffenbeleid 	<ul style="list-style-type: none"> Woningbouw 		