

Jaarverslag 2023 - Rekenkamer Deventer

April 2024

Jaarverslag 2023

1. Inleiding

Sinds 2019 kent de gemeente Deventer een rekenkamer Deventer. Volgens artikel 182 van de Gemeentewet onderzoekt de rekenkamer de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde beleid. De rekenkamer beoogt met haar onderzoeken de gemeenteraad van Deventer te ondersteunen in haar kaderstellende en controlerende rol.

Op 26 februari 2020 heeft de raad besloten om in voorbereiding op het Wetsvoorstel versterking decentrale rekenkamers besloten om de Rekenkamercommissie te transformeren naar een rekenkamer met vijf externe leden per 1 januari 2021. De rekenkamer fungeerde in de volgende samenstelling in 2023:

- Mw. K. (Karin) van den Berg (externe voorzitter)
- Dhr. B. (Bert) Mellema (extern lid)
- Mw. J. (Jildau) Bijlsma (extern lid)
- Dhr. B. (Bert-Jan) Buiskool (extern lid)
- Mw. H. (Hanny) Jansen (extern lid)
- Dhr. L. (Luc) Gerritsen (secretaris RK)

In dit jaarverslag brengt de rekenkamer verslag uit van de activiteiten in 2023. Wij leggen hiermee verantwoording af over ons handelen en geven inzicht in de manier waarop we door ons ter beschikking gestelde middelen hebben besteed. Het jaarverslag benoemt wat de Rekenkamer heeft gedaan en bereikt en wat heeft gekost.

2. Wat hebben we gedaan en bereikt?

De rekenkamer Deventer heeft in 2023 gewerkt aan drie onderzoeken. Deze zijn opgeleverd aan de gemeenteraad of worden spoedig opgeleverd aan de raad.

2.1 Cultuurbeleid

De laatste jaren is er veel discussie tussen raad en het college rond het cultuurbeleid, het vaststellen van een visie en daarmee sluitende begroting die past bij de visie. De gemeente Deventer heeft in samenwerking met culturele instellingen, makers en organisatoren de Cultuurvisie 2021-2024 “Boeien en Bloeien” opgesteld. Medio 2019 is deze vastgesteld door de gemeenteraad en is aan de hand van deze visie een uitvoeringsprogramma opgesteld.

In het onderzoek “cultuurbeleid” heeft de rekenkamer gerichte en gedragen informatie aangedragen over het cultuuraanbod in Deventer. De rekenkamer heeft zich in dit onderzoek gericht op de vraag of de geformuleerde ambities en het bestaande cultuuraanbod passen bij de gemeente Deventer. De rekenkamer heeft dit onderzoek aangeboden aan de raad in juni 2023. In dit onderzoek concludeerde de rekenkamer dat de gemeente Deventer de culturele basis op orde heeft, maar dat er ook verscheidene aandachtspunten zijn voor de toekomst. De raad heeft op 27 september 2023 ingestemd met de aanbevelingen van de rekenkamer.

2.2 Regio Stedendriehoek

De rekenkamer Deventer heeft een gezamenlijk onderzoek met de rekenkamers Brummen, Voorst, Apeldoorn, Epe, Heerde, Zutphen en Lochem uitgevoerd naar de Regio Stedendriehoek. De aanleiding van dit onderzoek is dat gemeenteraden in toenemende mate worden geconfronteerd met regionale samenwerking. Het is voor raden in een regionale samenwerking niet eenvoudig de kaderstellende en controlerende rol op afstand uit te voeren. Aan de hand van de samenwerking in de Regio Stedendriehoek hebben de rekenkamers dit thema nader onderzocht.

De centrale vraag in dit onderzoek was:

In welke mate is de Regio Stedendriehoek doeltreffend en doelmatig en is er sprake van een adequate invulling van de governance door het college van B&W en de gemeenteraad (van de deelnemende gemeenten)?

In januari 2024 heeft de rekenkamer het rapport "Regio Stedendriehoek opgeleverd, met bijbehorend een beeld per gemeente, met conclusies en aanbevelingen. Op 20 maart 2024 heeft de raad ingestemd met de aanbevelingen van de rekenkamer.

2.3 Inwonersperspectieven op de warmtetransitie

In het jaarplan van 2023 heeft de rekenkamer Deventer opgenomen dat het onderzoek wilde doen naar het klimaat- en energiebeleid. In juli 2023 is de gemeenteraad geïnformeerd over het voornemen van de rekenkamer om het onderzoek te focussen op de warmtetransitie. De rekenkamer heeft besloten om dit vraagstuk vanuit het perspectief van inwoners te benaderen. Wat is voor inwoners belangrijk om isolatiemaatregelen te treffen? Wat is voor inwoners belangrijk in de warmtetransitie? Hoe voelen zich ondersteunt, aangemoedigd, geïnformeerd en gestimuleerd door de gemeente Deventer? Merken inwoners iets van de warmtetransitie?

Het inwonersperspectief is onderzocht door verschillende gesprekken met inwoners uit Voorstad en Zandweerd. De hoofdvragen van het onderzoek luiden:

- *Wat merken de inwoners van Deventer van het energiebeleid?*
- *In hoeverre zijn de warmtevisie en de maatregelen die daarin worden voorgesteld doeltreffend en doelmatig om alle inwoners mee te krijgen in de energietransitie?*

De rekenkamer heeft het onderzoek afgerond en heeft het onderzoek uitgezet voor een reactie van het college van B&W. Verwachting is dat eind april 2024 het onderzoek wordt aangeboden aan de gemeenteraad ter bespreking.

2.4 Meetbaarheid van beleid

Aan beleid ligt de zogeheten beleidscyclus ten grondslag: het beleid wordt voorbereid, vervolgens opgesteld, na de besluitvorming wordt het beleid uitgevoerd en tot slot wordt het beleid geëvalueerd. Afhankelijk van wat er uit de evaluatie komt, begint de beleidscyclus opnieuw. De rekenkamer is een onderzoek gestart in 2023 naar de laatste stap in de beleidscyclus: het evalueren van de effectiviteit van het gevoerd beleid.

Dit onderwerp is aangedragen vanuit de raad en om de raad hierin te ondersteunen is dit onderzoek gestart om te onderzoeken op welke wijze de gemeente de doeltreffendheid van haar beleid vaststelt/evalueert. Aan de hand van twee casussen, het gezondheidsbeleid en het afval- en grondstoffenplan wordt dit onderzoek uitgevoerd. In 2023 heeft de rekenkamer een onderzoeksopzet opgesteld, de opzet besproken met de auditcommissie en de onderzoekers geselecteerd. Dit onderzoek wordt op dit moment uitgevoerd en wordt na de zomer van 2024 opgeleverd.

2.5 DoeMee-onderzoek NVRR over klachtenafhandeling

In ons onderzoeksprogramma voor 2023 hebben we aangekondigd deel te nemen aan het DoeMee-onderzoek naar klachtenafhandeling door de gemeente Deventer. Dit benchmarkonderzoek wordt georganiseerd door de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR) in samenspraak met de (nationale) ombudsman. Het doel van dit onderzoek was het in beeld brengen hoe de klachtenafhandeling binnen de gemeente Deventer is georganiseerd en hoe daarover wordt gerapporteerd aan de gemeenteraad. Daarnaast wordt onderzocht op welke manier verbonden partijen en gemeenschappelijke regelingen, die taken namens of in opdracht van de gemeente uitvoeren, omgaan met de klachtenafhandeling en of de gemeenteraad hierover sturingsinformatie ontvangt.

De rekenkamer Deventer heeft een benchmarkrapportage ontvangen waarin de verzamelde gegevens worden vergeleken met die van vergelijkbare gemeenten. Ook heeft de rekenkamer het algemene rapport ontvangen over de stand van zaken van de klachtenafhandeling door gemeenten. De rekenkamer heeft besloten om aanvullend onderzoek te doen. Op basis van bovenstaande documenten en het eigen onderzoek wordt een rekenkamerbrief opgesteld. Deze wordt aangeboden aan de raad in mei 2024.

2. Wat heeft het gekost?

Het budget van de rekenkamer bedroeg in 2023 €76.694. In dit budget zijn de ambtelijke uren en de overheadkosten van de ambtelijke secretaris niet meegenomen. Vorig jaar is er een bedrag overgeheveld (20.000) en had de rekenkamer extra budget. Hieronder is een specificatie opgenomen van de uitgaven in 2023:

Post	Realisatie 2023
Onderzoek	€46.982,99
Vergoeding leden	€21.650,50
Abonnementen	€1.015,00
Opleiding/training	€0,00
Algemene kosten/diversen	€578,03
Totaal	€70.226,52

In 2023 was er sprake van een voordelig saldo, dit bedrag vloeit terug naar de algemene middelen.